

# 宁都县人民政府办公室

[2023] 8号

## 关于印发宁都县落实学前教育普及普惠督导 评估工作实施方案的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门，县属、驻县有关单位：

经县政府研究同意，现将《宁都县落实学前教育普及普惠督导评估工作实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

宁都县人民政府办公室

2023年2月22日



# 宁都县落实学前教育普及普惠督导评估 工作实施方案

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》（中发〔2018〕39号）精神，全面推动我县学前教育事业发展，不断提高学前教育普及普惠水平，根据《教育部关于印发〈县域学前教育普及普惠督导评估办法〉的通知》（教督〔2020〕1号）和江西省人民政府教育督导委员会《关于印发〈江西省县域学前教育普及普惠督导评估实施办法〉的通知》（赣教督委字〔2020〕8号）要求，结合我县实际，制定本方案。

## 一、工作目标

以提高全县学前教育普及普惠水平，落实政府保障措施，提升幼儿园保教质量的长效机制为目标，推进学前教育标准化、规范化建设，大力提升幼儿教师素质，规范办园行为，不断提升保育教育质量，促进公、民办幼儿园，城乡幼儿园协同发展，实现县域学前教育普及普惠目标，确保顺利通过学前教育普及普惠国家督导评估认定。

## 二、主要内容

主要包括政府保障情况、保教质量保障情况、社会认可度、不予申报情形4个方面内容，其中A类指标18项，必须全部达到；B类指标9项，共计27项指标，对指标进行量化计分，总分为100分，90分以上为“合格”。

**（一）政府保障情况。**重点落实学前教育政策法规，建立健全地方学前教育发展机制、保障学前教育财政投入、完善学前教育服务网络和安全监管保障机制。坚持公益普惠、公办民办并举，加大公共财政投入，着力扩大普惠性学前教育资源供给。包括：党的领导、发展规划、学前教育公共服务网络、小区配套幼儿园管理、财政投入、扶持力度、收费情况、教师待遇、安全风险防控机制、监管制度。

**（二）保教质量保障情况。**重点是各有关职能部门在保障幼儿园保教质量方面所提供的政策、经费等方面的支持和倾斜，以及幼儿园自身的办园条件、园务管理、教师配备、保教队伍管理、保教质量等。包括：办园条件、班额、教师配备、教师管理、科学保教。

**（三）社会认可度。**主要是各有关职能部门落实普及普惠水平、政府保障情况和保教质量保障等方面取得的成效。采用调查的方式了解，调查对象包括：家长、教职工、园长、人大代表、政协委员及其他群众。社会认可度达到85%以上。

**（四）不予申报情形。**近两年县域内发生了较大社会影响的学前教育安全责任事故或严重的学前教育师德师风事件。

### 三、实施步骤

1. **启动阶段。**2023年2月底前，召开宁都县落实学前教育普及普惠督导评估工作动员会，研究部署各阶段工作；各成员单位认真组织学习《关于印发〈江西省县域学前教育普及普惠督导

评估实施办法》的通知》(赣教督委字〔2020〕8号)、《关于2021年申请学前教育普及普惠县(市、区)督导评估认定有关工作的通知》(赣教督办字〔2021〕11号)等有关文件精神,结合职责任务制定本单位工作计划和实施方案;成立领导小组,坚持问题导向,明确工作职责和重点任务,广泛宣传,做好督导评估工作,营造良好舆论氛围。

## 2. 实施阶段。

(1) 2023年3月—2023年10月,对照《评估体系》要求,在开办的公办、民办幼儿园建立问题台账,相关职能单位和教科体局职能股室适时跟进问效,确保逐条逐项整改。

(2) 2023年11月—2024年12月,各教育督导成员单位根据责任分工抓好工作落实。做好各类督导评估资料的收集与整理工作,确保资料真实、完整、连贯,建立工作台账。加强指导和督促,每季度末召开一次现场会、推进会。

3. 认定阶段。2025年1月—2025年12月。县内开展自查自评,报请市教育局开展过程督查验收,查找存在的问题和不足,整改提高,全面开展省督导评估和国家审核认定。

## 四、工作要求

(一) **加强组织领导。**成立宁都县学前教育普及普惠县督导评估工作领导小组。由县政府县长任组长,县委、县政府分管领导任副组长,县委办、县委组织部、县政府办、县发改委、县教科体局、县工信局、县公安局、县民政局、县司法局、县财政局、

县人社局、县自然资源局、县住建局、县农业农村局、县卫健委、县应急管理局、县审计局、县市场监管局、县统计局、县乡村振兴局、县城管局、县残联、城市社区及各乡镇政府主要负责同志为成员。领导小组下设办公室，办公室设在县教科体局，由县教科体局局长兼任办公室主任，负责学前教育普及普惠督导评估落实的具体工作，确保顺利通过督导评估认定。

**（二）狠抓责任落实。**县教科体局要切实履行主体责任，统筹协调各项工作推进，各乡镇及各成员单位主要领导要亲自抓，指定专人具体抓，加强对学前教育普及普惠发展工作的领导，采取有效的措施，针对存在的问题及时整改到位，确保各项工作任务落到实处

**（三）营造良好氛围。**各乡镇、各部门单位要充分利用各种宣传方式，加大对学前教育普及普惠督导评估工作的宣传力度，切实提高广大群众对学前教育普及普惠督导评估工作的知晓率、参与率与支持率，为顺利通过督导评估营造浓厚的工作氛围。

附件：宁都县学前教育普及普惠督导评估任务分解

附件1

宁都县学前教育普及普惠督导评估任务分解表

指标体系	评估内容	评估要点	指标性质	责任单位
发展指标情况	发展水平	县域内学前教育三年毛入园率不低于85%，普惠性幼儿园覆盖率(公办园和普惠性民办园在园幼儿占比)不低于80%，公办园在园幼儿占比不低于50%。	A	县教科体局 县财政局 县发改委 县人社局 县公安局 各乡镇
政府保障情况(60分)	B1. 加强党的领导	C1. 县委县政府深入贯彻落实国家、省、市学前教育发展要求，认真落实立德树人的根本任务，针对学前教育的重点、难点、热点问题，研究出台一系列学前教育发展政策。开展爱国主义教育，践行社会主义核心价值观。C2. 县(市、区)教育行政部门有承担学前教育管理职责的机构和人员，科学指导当地学前教育发展。	A	县委办 县政府办 县教科体局
		C3. 党的组织和党的工作实现全覆盖，有3名以上正式党员的幼儿园(含民办)，单独建立党组织;党员人数不足3人的，建立联合党组织或挂靠乡镇(街道)、村(社区)党组织;没有党员的，选派党建工作指导员。	A	县委组织部 县教科体局

	B2. 科学合理 规划	C4. 县委县政府将普惠性幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服务设施统一规划，列入本地区控制性详细规划和土地招拍挂建设项目成本，公办和普惠性民办幼儿园在事业规划中有标记，并确保优先建设。	A	县自然资源局 县发改委 县住建局 县教科体局 各乡镇
		C5. 制定符合县域实际的幼儿园布局规划，无规划权限的地区由设区市制定。		
政府保障情况 (60分)	B3. 建立 学前教育公共 服务网络	C6. 每个乡镇至少建成一所规模适宜的公办中心幼儿园。	A	县教科体局 县发改委 县自然资源局 县住建局 县财政局 各乡镇
		C7. 城区每0.3万-1.2万人口有一所规模适宜的公办幼儿园或普惠性民办幼儿园。(4分) C8. 小区或居民区原则上按每1200户建设一所规模不低于6个班的幼儿园。城镇单个小区1200户及以上的必须在本小区建设，1200户以下的小区或居民区采取统筹合建的方式配套建设。(4分) C9. 常住人口2000人以上的行政村有公办幼儿园(或农村小学附属幼儿园)，2000人以下的小村联合办园。(4分)	B	县自然资源局县发 改委 县住建局 县财政局 县教科体局 各乡镇

政府保障情况 (60分)	B4. 规范 小区配套 幼儿园管 理	C10. 老城区(棚户区)改造、新城开发和居住区建设、易地扶贫搬迁均已将配套建设幼儿园纳入公共管理和公共服务设施建设规划。 C11. 落实省定小区配套幼儿园建设管理办法, 小区配套幼儿园与首期建设的居民住宅区同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步交付使用。 C12. 现有小区配套幼儿园由当地政府统筹安排办成公办幼儿园或委托办成普惠性民办幼儿园, 且运转良好。2020年以后规划建设的小区配套幼儿园均无偿移交当地教育部门, 并办成公办园或委托办成普惠性民办幼儿园。	A	县自然资源局 县政府办 县发改委 县住建局 县教科体局 有关乡镇
	B5. 财政投入 到位	C13. 落实不低于省定公办幼儿园学前教育生均公用经费标准和普惠性民办幼儿园补助标准。 C14. 落实企事业单位、部门、高校、街道、村集体举办的普惠性幼儿园财政补助政策。 C15. 统筹上级转移支付和本级财力安排学前教育发展资金, 并能按学前教育支出功能科目核算统计本级政府学前教育资金投入, 支持公办幼儿园建设。	A	县财政局 县教科体局 各乡镇
政府保障情况 (64分)	B6. 加大扶持 力度	C16. 落实稳定长效的普惠性民办幼儿园扶持政策。采取政府购买服务、综合奖补等多种措施, 加大对普惠性民办幼儿园的财政支持力度。在安排省以上财政支持学前教育发展资金时, 将各地引导和支持普惠性民办幼儿园的工作情况纳入管理因素统筹予以奖补。(5分) C17. 普惠性民办幼儿园在办学用地、税收优惠、费用减免、教师培训、职称评定、评先评优、幼儿资助等方面与公办幼儿园享受同等待遇。(5分)	B	县教科体局 县财政局 县发改委 县自然资源局 县住建局 县民政局 各乡镇
	B7. 收费合理 合规	C18. 各类幼儿园无不合理收费, 无变相收取与入园挂钩的赞助费或捐资助学费、无跨学期预收费等情况。 C19. 按照《江西省发展改革委关于印发〈江西省定价目录〉的通知》(赣发改价调〔2018〕310号)要求, 制定了公办幼儿园科学合理的收费标准, 并根据社会发展水平动态调整。(7分) C20. 普惠性民办幼儿园执行政府指导价, 并定期接受政府职能部门财务审计。(4分)	A B	县发改委 县财政局 县教科体局  县发改委 县财政局 县教科体局

政府保障情况 (64分)	B8. 保障教师待遇	C21. 落实省定及当地关于公办幼儿园教师工资待遇保障的政策;确保教师工资及时足额发放、同工同酬。	A	县财政局 县人社局 县教科体局
		C22. 参照公办幼儿园教师工资水平,合理确定民办幼儿园教师工资收入。(8分)	B	县财政局 县人社局 县教科体局
		C23. 各类幼儿园依法依规足额足项为教职工缴纳社会保险和住房公积金。	A	
	B9. 建立风险控制	C24. 建立了教育、公安、生态环境、交通、住房城乡建设、卫生健康、市场监管、应急等部门的学前教育安全联防联控机制,定期召开联席会议,研究幼儿园安全监管问题,并对幼儿园园所、食品、卫生、校车、消防等各方面进行检查指导。	A	县政府办 县教科体局 县公安局 县生态环境局 县交通运输局 县住建局 县卫健委 县市场监管局 县消防救援大队 各乡镇

政府保障情况 (64分)	B9. 建立 风险防 控 机制	C25. 政府职能部门联防联控台账清楚，资料齐全。(5分) C26. 县域内平安园所建设工作落实到位，有成效、有亮点。(5分)	B	县教科体局 县公安局 县生态环境局 县交运局 县住建局 县卫健委 县市场监管局 县消防救援大队 各乡镇
	B10. 完 善监 管 制度	C27. 幼儿园办园行为督导评估工作已开展一年以上，形成县级督导评估报告，实现县域内幼儿园办园行为督导评估全覆盖。 C28. 建立幼儿园责任督学挂牌督导制度，县域内所有审批注册的幼儿园均实现责任督学挂牌督导。 C29. 已开展无证园排查、分类、扶持和治理工作；县域内全面消除无证园。 C30. 县域内民办幼儿园管理规范，无上市、过度逐利等行为。	A	县教科体局 相关乡镇
		C31. 严格幼儿园准入管理，对民办幼儿园审批严格执行“先证后照”，程序合法合规。(5分) C32. 建立幼儿园年检年报制度，幼儿园基本信息备案及公示制度，主动接受社会监督。(3分) C33. 所有公办幼儿园完成事业单位登记，乡镇中心幼儿园均取得独立机构。(5分)	B	县教科体局 县民政局 县自然资源局 县住建局 县卫健委 县市场监管局县消 防救援大队 县委编办 县财政局

保教质量保障情况(36分)	B11. 办园条件标准	C34. 幼儿园设置在安全区域，独立设置，无危房，周围没有安全隐患，室外游戏场地生均面积不低于4m <sup>2</sup> ，幼儿活动用房生均建筑面积不低于8.17m <sup>2</sup> ，生均建筑面积不低于10.44m <sup>2</sup> 。2017年后规划设计的幼儿园必须符合《幼儿园建设标准》(建标-2016)，此3项园舍指标必须全部达标，2017年以前规划设计的幼儿园要尽快有计划通过改扩建或者减少招生人数等措施达标。	A	县教科体局 县自然资源局 县住建局 各乡镇
		C35. 2017年后规划设计的幼儿园符合《幼儿园建设标准》(建标-2016)，城镇幼儿园办园规模以6-12个班为宜。农村幼儿园办园规模适宜。		
	B12. 班额普遍达标	C36. 各类幼儿园配备体育类、建构类、角色表演游戏类、科学活动类、音乐类、美工类、玩沙玩水、种植工具等各类玩教具，种类丰富、数量充足，能满足幼儿活动需要。(5分)	B	县教科体局
		C37. 幼儿园有教育理论书籍及业务参考资料，教师人均配备6册以上；幼儿图书生均配备6册以上(活动用书除外)。(5分)		
	B13. 教师配齐配足	C38. 县域内85%以上的班额符合《幼儿园工作规程》有关规定，小班25人，中班30人，大班35人，混合班30人。	A	县教科体局
C39. 县域内幼儿园专任教师总数与在园幼儿总数之比必须不低于1:15。				
B13. 教师配齐配足	C40. 按照《幼儿园教职工配备标准(暂行)》要求，以幼儿园为单位，教职工与幼儿比不低于于1:7，保教人员与幼儿比不低于于1:9。	参考指标	县人社局 县政府办 县财政局	
B13. 教师配齐配足	C41. 将公办幼儿园教师招聘纳入全省中小学校教师统一公开招聘范围，无“有编不补”的现象。	A	县教科体局	

保教质量保障情况(40分)	B14. 教师管理制度	<p>C42. 建立健全幼儿园教师资格准入制度和定期注册制度，教师均获教师资格证并持证上岗。持其他阶段教师资格证人员上岗前应由县级教育行政部门组织开展教育岗前培训并获培训合格证书。</p> <p>C43. 建立了师德师风考核、考评和奖惩机制，将师德表现纳入教师年度考核、职称评聘、评先评优的重要内容。</p>	A	县教科体局
		<p>C44. 公办幼儿园教师培训经费列入财政预算，无挪用、套取培训专项经费现象。幼儿园按照年度公用经费预算总额的5%安排教师培训经费。(8分)</p> <p>C45. 建立了幼儿园园长、教师定期培训和全员轮训制度，制定了切实可行、详实的培训规划，促进教师专业成长。(8分)</p>	B	县财政局 县教科体局
	B15. 落实科学保教	<p>C46. 幼儿园落实《幼儿园工作流程》《幼儿园教育指导纲要》和《3-6岁儿童学习与发展指南》。科学制定幼儿园一日生活安排，为幼儿创设丰富的活动区域，提供充足的符合幼儿年龄特点的玩教具、游戏材料、图画书等，以游戏为幼儿基本活动。</p> <p>C47. 实施幼儿园和小学双向衔接，无“小学化”现象，未提前教授汉语拼音、识字、计算、英语等小学课程内容；无以课堂集中授课方式为主组织安排一日活动；无以机械背诵、记忆、抄写、计算等方式进行知识技能性强化训练的行为。</p>	A	县教科体局
	B15. 落实科学保教	<p>C48. 健全学前教育教研制度，创建学前教育教研责任区制度，配齐专职、专业的学前教育教研员。积极开展联片教研、区域教研。(5分)</p> <p>C49. 把红色文化作为幼儿园立德树人的重要抓手，将红色文化教育活动融入幼儿园文化建设。(5分)</p>	B	县教科体局

社会 认可度	调查县级政府及有关职能部门普及普惠水平、政府保障情况和保教质量保障情况三方面取得的成效。调查对象包括家长、教职工、园长、人大代表、政协委员及其他群众。社会认可度须达到85%以上。	A	县教科体局 各乡镇
不予申 报情形	(1)近两年县域内发生了较大社会影响的学前教育安全责任事故。 (2)近两年县域内发生了严重的学前教育师德师风事件。	A	县教科体局 县公安局 县生态环境局 县住建局 县卫健委 县市场监管局 县消防救援大队 各乡镇